

Теоретические основы местного самоуправления в развитии социальной инфраструктуры

Шалашишникова В. Ю., Шиманская И. Ю.

Развитие социальной инфраструктуры является важной характеристикой экономического и социального развития общества. Задачей социальной инфраструктуры является развитие и поддержание благоприятного состояния людей. Социальная сфера напрямую связана со всеми важными процессами общественной жизни человека. Рациональное развитие социальной инфраструктуры является одной из главных задач органов местного самоуправления. От развития социальной инфраструктуры зависит общее благосостояние муниципального образования и проживающих на его территории людей. В связи с этим рассмотрение теоретических основ понятий местного самоуправления и социальной инфраструктуры помогут понять всю многогранность и важность этих процессов в современном обществе.

Понятие местное самоуправление имеет множество значений, авторы по-разному трактуют и описывают функции местного самоуправления:

Зотов В. Б. доктор экономических наук, профессор, дает следующее понятие: «Местное самоуправление — одна из основ любого демократического строя, важнейший принцип организации власти в государстве, непереносимое условие формирования и развития гражданского общества. Идеи и концепция местного самоуправления практически реализуются через систему муниципального управления» [5].

О. Е. Кутафин, академик Российской академии наук, доктор юридических наук, профессор и В. И. Фадеев, доктор юридических наук, профессор, определяют систему местного самоуправления как «совокупность организационных форм в рамках соответствующих муниципальных образований, посредством которой обеспечивается решение вопросов местного значения, местной жизни» [7].

Г. В. Атаманчук доктор юридических наук, профессор, трактует следующим образом: «местное самоуправление — это пограничное явление между государством и обществом, соединяющее их между собой, в нем имеет место сочленение общественных форм (в организации) и властных полномочий (в юридической силе управленческих решений)» [1].

Анализируя данные определения, можно сделать вывод что местное самоуправление — это форма власти при которой лица на должность которых назначает народ, наделены полномочиями для решения вопросов местного значения и управление муниципальной собственностью самостоятельно, исходя из интересов проживающего на территории населения.

Местное самоуправление не возникло само по себе, этому предшествует длительная история, термин самоуправление возник — во времена буржуазно-демократической революции Англии в XVII веке. Под ним подразумевалась специфическое самоуправление при помощи парламента общественной системы, исключая административный контроль со стороны правительства [3].

Рассмотрим основные исторические этапы развития местного самоуправления в России:

1 этап. При Петре I в 1702 был издан указ, в котором говорилось, что в уездах при воеводах должны были сформироваться дворянские советы (на выборной основе), которые управляли уездом совместно с воеводой.

2 этап. При Александре II были две реформы:

- 1) земская (1864) — местными хозяйственными делами заведовали созданные выборные губернские и уездные земские собрания.
- 2) городская (1870) — городским самоуправлением занимались городские думы и управы.

3 этап. При Александре III правительственные чиновники получили контроль над органами местного самоуправления.

4 этап. После Октябрьской революции 1917 года местное самоуправление отвергалось, в основу власти было положено единство системы советов как органов государственной власти.

5 этап. В конце 1980 вернулись к идее местного самоуправления в связи с реформой государственной власти и под давлением движения МЖК.

6 этап. Появилось два закона:

- 1) СССР (1990) — «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства»;
- 2) РСФСР (1991) — «О местном самоуправлении».

Появились разграничения в полномочиях между местными советами и администрациями, введены судебные и некоторые иные гарантии местного самоуправления.

7 этап. В 1993 году Президент РФ провел реформу местного самоуправления. Распорядительные полномочия переданы местным администрациям, выбор новых представительных органов были отложены на 1994 год. Конституция закрепила местное самоуправление и его самостоятельность, в том числе и при определении структуры органов местного самоуправления.

8 этап. В 1995 году принят Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ».

9 этап. В 1997 и 2000 принимались существенные поправки о местном самоуправлении в городах федерального значения и об ответственности органов местного самоуправления и их должностных лиц.

10 этап. В 2003 году был принят новый федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», он начал муниципальную реформу, которая завершилась в 2009 году, когда закон полностью вступил в силу.

Таким образом можно сказать, что с течением времени само понятие и функции местного самоуправления менялись но оставались, это в свою очередь значит что местного самоуправления необходимо и является важной формой власти.

Задачами органов местного самоуправления является улучшение благосостояния людей проживающих на этой территории и решения вопросов местного значения. Для осуществления этого создаются объекты инфраструктуры, через объекты инфраструктуры органы местного самоуправления осуществляют непосредственно свою деятельность.

Инфраструктура — это совокупность сооружений, зданий, систем и служб, необходимых для функционирования отраслей материального произ-

водства и обеспечения условий жизнедеятельности общества [2].

Нет единого мнения, как должна делиться инфраструктура по отраслям, в связи с этим разделение инфраструктуры следующим образом:

- 1) Производственную инфраструктуру (градообслуживающая) в состав которой входит: Жилищно-коммунальный комплекс Транспортный комплекс. Строительный комплекс. Комплекс потребительского рынка. Комплекс служб, обеспечивающих общественную безопасность на территории муниципального образования. Системы управления, связи, информации и другие организации.
- 2) Социальную инфраструктуру в состав которой входит: Образовательная сфера города. Сфера культуры и досуга города. Сфера здравоохранения города. Сфера физической культуры и спорта города. Поможет сгруппировать отрасли инфраструктуры таким образом что производственную инфраструктуру (градообслуживающая) направлена на окружение жителей (внешнюю среду: дома, отопление, водоснабжение, электричество, еда, дороги, общественная безопасность, новости и почта), а социальная непосредственно на самих жителей (внутреннюю среду: умственное, физическое и культурное развитие человека и его здоровья).

Социальная инфраструктура — совокупность отраслей и предприятий, функционально обеспечивающих нормальную жизнедеятельность населения.

Рассмотрим как разные авторы трактовали понятие социальная инфраструктура.

Б. А. Райзберг доктор экономических наук, доктор технических наук, профессор, Л. Ш. Лозовский доктор экономических наук, профессор, Е. Б. Стародубцева доктор экономических наук, профессор, дали следующие определение: «инфраструктура — это экономическая категория, которая представляет собой часть сферы материального производства, способствующая получению большого количества конечной продукции. Она является неотъемлемой частью производительных сил общества, обеспечивающей нормальное функционирование предприятий» [9].

А. Г. Синельников, доктор экономических наук, профессор, понимает под: «социальной инфраструктурой — совокупность отраслей, подотраслей экономики и видов деятельности функциональное назначение которых выражается в производстве и реализации услуг и духовных благ для населения. Термин «социальная инфраструктура» стал широко применяться в экономической литературе недавно. Под ним подразумевают сферу обслуживания населения, или сферу услуг и т.д.» [10].

А. Ю. Шарипов, доктор экономических наук, профессор, трактует следующим образом: «Социальная инфраструктура представляет собой устойчивую совокупность материально-вещественных элементов, создающих общие условия для рациональной организации основных видов деятельности человека — трудовой, общественно-политической и других, развивающихся в интересах всего общества» [13].

Г. А. Гольц, доктор географических наук, кандидат технических наук, профессор, дает понятие составу социальной инфраструктуры: «существуют различные подходы к вопросу внутреннего строения и классификации составляющих социальной инфраструктуры. Один из подходов к составу социальной инфраструктуры рассматривает три функционально-целевых блока:

- 1) общественно-политическая и интеллектуально-культурная деятельность (образование, наука, культура, искусство, деятельность в области массовой информации, общественных организаций, обществ, ассоциаций, объединений);
- 2) восстановление и сохранение физического здоровья (здравоохранение, физическая культура и спорт, социальное обеспечение, туризм, охрана и совершенствование окружающей среды);
- 3) коммунально-бытовое обслуживание (жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, торговля и общественное питание, пассажирский транспорт, связь по обслуживанию населения» [4].

Е. В. Фролова кандидат социологических наук, доцент, в своей работе дает следующие определение: «социальная инфраструктура муниципального образования определена соискателем как сложный, многофункциональный комплекс элементов, сгруппированных по сферам (жилищно-коммунальная, транспортная, потребительского рынка, информационно-коммуникационная, социокультурная), которые обеспечивают деятельность, направленную на развитие муниципального образования, удовлетворение основных потребностей и интересов населения, создание условий для его жизнеобеспечения и воспроизводства. Разработка классификации объектов социальной инфраструктуры является основанием для разграничения таких понятий, как «социальная инфраструктура» и «городское хозяйство» [11].

А. И. Кузнецова, доктор экономических наук, профессор, говорит о инфраструктуре следующим образом: «Инфраструктура — арена общественных отношений, мощный технологический цикл, мощное инженерное хозяйство, система жизнеобеспечения людей, совокупность инженерно-технических сооружений, материально-вещественных элементов,

без которых невозможны все виды человеческой деятельности» [6].

Анализируя данные определения, можно сделать вывод, что под социальной инфраструктурой понимается взаимодействие объектов направленные на благосостояние человека путем поддержания и развития его умственного, физического, морального и здорового состояния.

Развитие социальной инфраструктуры осуществляет местное самоуправление путем реализации муниципальных программ.

Муниципальной программой является система мероприятий, взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, направленных на достижение приоритетов и целей социально-экономического развития муниципального образования.

Социальная инфраструктура важна в жизни людей, без которой невозможно представить существование общества, поскольку она обеспечивает жизненно важные процессы для людей, органы местного самоуправления являются главной частью в реализации социальной инфраструктуры и одной из их деятельностей является развитие социальной инфраструктуры с целью решения вопросов местного значения, развития города и его граждан и их потенциала.

Список литературы:

1. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: курс лекций. — М.: Юридическая литература, 1997. — С. 133.
2. Большой энциклопедический словарь.
3. Брокгауз Ф. А., Ефрон И. А. Энциклопедический словарь.
4. Гольц Г. А. Инфраструктура и общество: принципы стратегии опережающего развития России // Экономическая наука современной России. — 2000. — № 2.
5. Зотов В. Б. Система муниципального управления / под ред. В. Б. Зотова. — 5-е изд., испр. и доп. — Ростов н/д: Феникс, 2010.
6. Кузнецова А. И. Инфраструктура: вопросы теории, методологии и прикладные аспекты современного инфраструктурного обустройства. Геоэкономический подход. — М.: «КомКнига», 2011.
7. Кутафин О. Е., Фадеев В. И. Муниципальное право Российской Федерации. — М., 2000. — С. 133.
8. Лескова И. В. Некоторые аспекты современной глобализации // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. — 2015. — № 1 (4). — С. 26–28.
9. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш., Стародубцева Е. Б. Современный экономический словарь. — М., 2003.
10. Синельников А. Г. Социальная инфраструктура: вопросы теории и практики. — Спб., 2003.
11. Фролова Е. В. Модернизация социальной инфраструктуры муниципальных образований в Российской Федерации: автореферат дисс. ... доктора социологических наук. — Москва, 2014.

12. Шалашникова В.Ю. Показатели эффективности сити-менеджера в современных муниципальных образованиях Российской Федерации // Социальная политика и социология. — 2015. — Т. 14. № 2 (108). — С. 82–90.
13. Шарипов А.Ю. Социальная инфраструктура. — Новосибирск, 2002.
14. Шиманская И.Ю. Деятельность местных органов власти по охране объектов культурно-исторического наследия: проблемы и перспективы развития // Материалы Ивановских чтений. — 2015. — № 5. — С. 135–139.
15. Leskova I.V., Raspopov S.V. Interstate educations: specifics of the organization and functioning of economic systems // Sustainable economic development of regions / ed. by L. Shlossman. — Vienna, 2014. — P. 132–157.